



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ **referitor la proiectul de HOTĂRÂRE privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2025**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** privind instituirea **Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2025**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 10 din 23.01.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D21/23.01.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare instituirea Programului național „Masă sănătoasă”, scopul programului fiind acela de a sprijini participarea la educație a tuturor copiilor prin oferirea unei alimentații sănătoase care să susțină învățarea.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **formula introductivă**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm următoarea redactare:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. LI alin. (3) din Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene,”.

4. **La art. 1 alin. (2)**, din punct de vedere gramatical, propunem înlocuirea sintagmei „a tuturor copiilor” cu expresia „al tuturor copiilor”.

Observația este valabilă și pentru **art. 2 alin. (2)** cu privire la sintagma „a serviciilor”.

La **alin. (3)**, pentru corelare cu soluția legislativă de la alin. (1), se impune ca termenul „programul” să fie înlocuit cu abrevierea „PNMS”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru celelalte situații similare din proiect.

5. **La art. 2 alin. (4)**, partea de final trebuie completată cu următoarea sintagmă: „și cercetării, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”. Observația este valabilă și pentru **alin. (2) al art. 9**.

La **alin. (6)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, determinată de utilizarea expresiei „Numărul anual de beneficiari ai programului se stabilește și se propune de către Ministerul Educației și Cercetării”, întrucât nu este clar dacă numărul de beneficiari este **stabilit sau propus** de minister, în ultimul caz fiind necesar a se preciza către cine se face propunerea și care este documentul prin care se materializează aceasta.

În ceea ce privește normele propuse la **alin. (7) și (9)**, având în vedere că Ordinul nr. 3840/81/2024 privind aprobarea Listei unităților de învățământ preuniversitar incluse în Programul național „Masă sănătoasă” în anul 2024 a încetat să mai producă efecte juridice, fiind aplicabil, așa cum rezultă chiar din titlul său, pe durata anului 2024, este de analizat dacă lista menționată nu ar trebui stabilită printr-un nou ordin al ministrului educației și cercetării și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

6. **La art. 3 alin. (1) lit. b) teza a doua**, semnalăm că formularea „în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind igiena și siguranța produselor alimentare” este prea generală, fiind necesară indicarea în mod expres a prevederilor legale avute în vedere de către inițiatori.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2)**, propunem înlocuirea sintagmei „menționate” cu expresia „prevăzute”.

7. **La art. 5 alin. (6)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm eliminarea termenului „unele”.

8. La **art. 6 alin. (4)**, pentru evitarea repetiției, propunem revederea și reformularea sintagmei „autoritățile contractante **vor introduce** în caietul de sarcini cerința ca ofertanții să **introducă** o defalcare a costurilor”.

La **alin. (7)**, pentru unitate de redactare, sugerăm ca sintagma „de furnizare servicii” să fie redată astfel: „**de furnizare/servicii**”.

9. La **art. 8 alin. (4)**, pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmelor „conform reglementărilor legale în vigoare” și „potrivit prevederilor legislației în vigoare” în sensul precizării în mod expres a actelor normative vizate.

Observația este valabilă, în mod similar, și pentru **alin. (5)**, referitor la sintagma „în ambalaje alimentare care să respecte legislația privind materialele în contact cu alimentul”.

10. La **art. 9 alin. (2)**, pentru claritatea normei, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„(2) Pentru evaluarea PNMS se aplică indicatorii de eficiență și de impact și se **utilizează** modelul de raport pe care trebuie să îl elaboreze ...”.

În plus, pentru precizia normei, recomandăm stabilirea unui termen pentru elaborarea respectivului raport.

11. La **art. 10 alin. (2)**, în ceea ce privește termenul „servicii” nu sunt îndeplinite criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate pe care un text trebuie să le îndeplinească, prevăzute de art. 8 alin. (4) teza întâi din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Prin urmare, este necesară detalierea termenului respectiv.

12. Semnalăm că textul propus pentru **art. 14 alin. (2)** nu este formulat într-un limbaj specific actelor normative.

Ca urmare, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară detalierea sintagmei „În caz de neconformități”, în sensul trimiterii la dispozițiile normative nerespectate.

De asemenea, pentru aceleași considerente, este necesară reformularea expresiei „personalul împuternicit din cadrul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București va dispune măsurile legale care se impun, conform competențelor și va notifica, după caz” în sensul indicării actului normativ și a dispozițiilor din cuprinsul acestuia care reglementează respectivele măsuri legale, precum și a autorității căreia îi va notifica neconformitățile.

Pe de altă parte, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, în finalul textului va fi inserată sintagma „**potrivit prevederilor Ordinului ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 772/68/859/442/2005 pentru aprobarea Normei privind Sistemul rapid de alertă pentru alimente și furaje**”.

13. La art. 15, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm completarea părții de final cu următoarea sintagmă: „..., **aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023.**”.

14. La anexa nr. 3 pct. 1 lit. a), pentru o redactare specific normativă, expresia „la prezenta hotărâre” trebuie eliminată.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor Ordinului ministrului sănătății și al ministrului educației nr. 2.209/4.469/2022, cu modificările și completările ulterioare, documentul invocat la pct. 7 este **certificatul de absolvire a unui curs de instruire privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă**, iar documentul reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 355/2007, cu modificările și completările ulterioare, este „fișa de **aptitudine**”.

Ca urmare, pentru corectitudinea normei, se impune utilizarea terminologiei consacrate în domeniu.

De asemenea, întrucât Ordinul ministrului sănătății și al ministrului educației nr. 2209/4469/2022 nu este la prima menționare în text, titlul acestui act normativ va fi eliminat.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 19/23.01.2025